

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ ТА НАУКИ УКРАЇНИ
ПОЛТАВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**



**Навчально-науковий інститут економіки,
управління, права та інформаційних техноло**

Кафедра публічного управління та адміністрування

СИЛАБУС НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

МУЖМУНІЦИПАЛЬНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО

Розробник: **Тамара
ЛОЗИНСЬКА,**
завідувач кафедри публічного
управління та адміністрування, доктор
наук з державного управління,
професор



Гарант: **Ольга СЕРДЮК,**
Професор кафедри публічного
управління та адміністрування,
кандидат економічних наук, доцент



Полтава 2022/2023 н. р.

| | |
|--|--|
| Назва навчальної дисципліни | Міжмуніципальне співробітництво |
| Назва структурного підрозділу | Кафедра публічного управління та адміністрування навчально-наукового інституту економіки, управління, права та інформаційних технологій |
| Контактні дані розробників, залучених до викладання | <i>Викладач:</i> д. держ. упр., професор, проф. Лозинська Тамара Миколаївна <i>Контакти:</i> ауд. 494 (навчальний корпус № 4) <i>e-mail:</i> tamara.lozynska@pdaa.edu.ua |
| Рівень вищої освіти | Перший (бакалаврський) рівень |
| Попередні умови для вивчення навчальної дисципліни | Публічне управління, Служба в органах місцевого самоврядування |

ЗАПЛАНОВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ НАВЧАННЯ

Компетентності

Загальні:

- Здатність працювати в команді.
- Здатність спілкуватися з представниками інших професійних груп різного рівня (з експертами з інших галузей знань/видів діяльності).

Фахові:

- Здатність до налагодження співпраці територіальних громад.
- Здатність до пошуку та використання джерел фінансування програм розвитку місцевих громад.
- Здатність до розроблення механізмів імплементації кращих забіжних практик місцевого самоврядування.

Програмні результати навчання

- Знати основні нормативно-правові акти та положення законодавства у сфері публічного управління та адміністрування.
- Уміти здійснювати пошук та узагальнення інформації, робити висновки і формулювати рекомендації в межах своєї компетенції.
- Уміти налагоджувати зовнішні комунікації та використовувати можливості співпраці місцевих територіальних громад.

ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Тема 1. Сутність міжмуніципального співробітництва (ММС).

Тема 2. Організаційно-правові основи міжмуніципального співробітництва.

Тема 3. Основні форми співробітництва територіальних громад.

Тема 4. Фінансове та ресурсне забезпечення ММС.

Тема 5. Процес запровадження ММС.

Тема 6. Моделі управління в рамках ММС.

Тема 7. Співробітництво міських і сільських територіальних громад.

Тема 8. Державна політика щодо співробітництва територіальних громад.

Тема 9. Роль громадськості у запровадженні ММС.

Тема 10. Кращі практики ММС в Україні та зарубіжних країнах.

Тема 11. Проблеми міжмуніципального співробітництва.

Структура (тематичний план) навчальної дисципліни

| Назва теми | Кількість годин | | | |
|---|-----------------|-----------|-----------|-----------|
| | усього | у т. ч. | | |
| | | л. | пр. | с. р. |
| Тема 1. Сутність міжмуніципального співробітництва (ММС). | 11 | 2 | – | 9 |
| Тема 2. Організаційно-правові основи міжмуніципального співробітництва. | 11 | 2 | 2 | 7 |
| Тема 3. Основні форми співробітництва територіальних громад. | 11 | 2 | 2 | 7 |
| Тема 4. Фінансове та ресурсне забезпечення ММС. | 11 | 2 | 2 | 7 |
| Тема 5. Процес запровадження ММС. | 11 | 2 | 2 | 7 |
| Тема 6. Моделі управління в рамках ММС. | 11 | 2 | 2 | 7 |
| Тема 7. Співробітництво міських і сільських територіальних громад. | 11 | 2 | 2 | 7 |
| Тема 8. Державна політика щодо співробітництва територіальних громад. | 11 | 2 | 2 | 7 |
| Тема 9. Роль громадськості у запровадженні ММС. | 11 | 2 | 2 | 7 |
| Тема 10. Кращі практики ММС в Україні та зарубіжних країнах. | 11 | 2 | 2 | 7 |
| Тема 11. Проблеми міжмуніципального співробітництва. | 10 | 2 | – | 8 |
| Усього годин | 120 | 22 | 18 | 80 |

ПОЛІТИКА ОЦІНЮВАННЯ

Академічна доброчесність:

Здобувач вищої освіти повинен дотримуватись Кодексу академічної доброчесності та Кодексу про етику викладача та здобувача вищої освіти Полтавської державної аграрної академії. Дотримання академічної доброчесності здобувачами освіти передбачає: самостійне виконання навчальних завдань, завдань поточного та підсумкового контролю результатів навчання (для осіб з особливими освітніми потребами ця вимога застосовується з урахуванням їхніх індивідуальних потреб і можливостей); посилення на джерела інформації у разі використання ідей, розробок, тверджень, відомостей; дотримання норм законодавства про авторське право і суміжні права; надання достовірної інформації про результати власної навчальної (наукової, творчої) діяльності, використанні методики досліджень і джерела інформації.

Дедлайни та перескладання:

Практичні завдання, завдання зі самостійної роботи, які здаються з порушенням термінів без поважних причин, оцінюються на нижчу оцінку (-30%). Перескладання поточного та підсумкового контролю відбуваються за наявності поважних причин з дозволу директорату.

Система оцінювання: Оцінювання здійснюється за 100-бальною шкалою. *Мінімальний бал* для отримання позитивної оцінки – 60, *максимальний бал* – 100.

Критерії успішного опанування програмних результатів навчання

| Програмні результати навчання | Відсоток у підсумковій оцінці з навчальної дисципліни, % | Пороговий рівень оцінок, бал | |
|--|--|------------------------------|--------------|
| | | мінімальний | максимальний |
| Знати основні нормативно-правові акти та положення законодавства у сфері публічного управління та адміністрування | 30 | 18 | 30 |
| Уміти здійснювати пошук та узагальнення інформації, робити висновки і формулювати рекомендації в межах своєї компетенції | 35 | 21 | 35 |
| Уміти налагоджувати зовнішні комунікації та використовувати можливості співпраці місцевих територіальних громад | 35 | 21 | 35 |
| Разом | 100 | 60 | 100 |

СХЕМА НАРАХУВАННЯ БАЛІВ З НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

| Теми | Форми оцінювання результатів навчання | | | | Разом |
|--|---------------------------------------|------------|------------|---|-----------|
| | практ. завдання | опитування | тестування | самостійна робота (підгот. тез, доповідей, до пр. з.) | |
| Тема 1. Сутність міжмуніципального співробітництва (ММС) | 3 | 3 | 6 | 9 | 9 |
| Тема 2. Організаційно-правові основи міжмуніципального співробітництва | | | | 3 | 9 |
| Тема 3. Основні форми співробітництва територіальних громад | 4 | 3 | | 3 | 10 |
| Тема 4. Фінансове та ресурсне забезпечення ММС | – | – | | 3 | 9 |
| Тема 5. Процес запровадження ММС. | 6 | – | 6 | 3 | 9 |
| Тема 6. Моделі управління в рамках ММС | – | 6 | | 3 | 9 |
| Тема 7. Співробітництво міських і сільських територіальних громад | – | – | | 3 | 9 |
| Тема 8. Державна політика щодо співробітництва територіальних громад | 3 | 3 | 6 | 3 | 9 |
| Тема 9. Роль громадськості у запровадженні ММС | 3 | 3 | | 3 | 9 |
| Тема 10. Крайні практики ММС в Україні та зарубіжних країнах | 6 | – | | 3 | 9 |
| Тема 11. Проблеми міжмуніципального співробітництва | – | – | | 3 | 9 |
| Разом | 25 | 18 | | 18 | 39 |

РЕКОМЕНДОВАНІ ДЖЕРЕЛА ІНФОРМАЦІЇ

Основні

1. Співробітництво територіальних громад (міжмуніципальне співробітництво – ММС) : навч.-практ. посіб.; за заг. ред. В. В. Толкованова, Т. В. Журавля. Київ, 2016. 154 с.
2. Посібник зі співробітництва територіальних громад у сфері надання адміністративних послуг: збірник практик та рекомендацій для ЦНАП. URL: <https://decentralization.gov.ua/uploads/library/file/579/MMS.pdf>
3. Ткачук А.Ф., Сергієнко О., Лайко О., Наталенко Н. Як розпочати дружбу між містом та селом? Про співробітництво міських та сільських територіальних громад: методичні рекомендації. К., 2019. 43 с.
4. Бриль М., Врублевський О., Данчева О., Сеїтосманов А., Чубаров Е. Успішна територіальна громада: будуємо разом. Х. : Видавничий будинок Фактор, 2018. 128 с.
5. Організація співробітництва територіальних громад в Україні: практич. посіб. для посадових осіб місцевого самоврядування. К., 2017. URL: <https://decentralization.gov.ua/uploads/library/file/11/Organizatsiya-spivrobitnistva-teritorialnih-gromad-v-Ukrayini.pdf>.
6. Методологічні рекомендації щодо підписання угоди про міжмуніципальне співробітництво щодо створення спільного підприємства ПМД. Рівне, 2019. URL: https://drive.google.com/file/d/1Rx8_oNaUfrY07lhaX3k82FeREdkhbRHs/view.
7. Розвиток міжмуніципального співробітництва: вітчизняний та зарубіжний досвід: посібник; Під редакцією В.В. Толкованова. К.: Видавництво «Крамар», 2011. 261 с.
8. Артёмов І. В., Діус Н. О. Єврорегіональне співробітництво України: проблеми і перспективи: навч.-метод. посібник. Ужгород: ПП «Шарк», 2014. 368 с.
9. Вакуленко В. М., Ігнатенко О. С., Борщ Г. А. та ін. Міжмуніципальне співробітництво: навч. посіб. К.: «Фенікс», 2012. 576 с.
10. Мельник А. Ф., Монастирський Г. Л. Управління розвитком муніципальних утворень: теорія, методологія, практика: монографія. Тернопіль: Економічна думка, 2007. 476 с.

Допоміжні

1. Лелеченко А. П., Васильєва О. І., Куйбіда В. С., Ткачук А. Ф. Місцеве самоврядування в умовах децентралізації повноважень: навч. посіб. К. : 2017. 110 с.
2. Децентралізація влади: порядок денний на середньострокову перспективу : аналіт. доп.; Жаліло Я. А., Шевченко О. В., Романова В. В. та ін. ; за наук. ред. Я. А. Жаліла. Київ : НІСД, 2019. 192 с.

3. Європейська Хартія місцевого самоврядування (Рада Європи, 15 жовтня 1985 р.). URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_036.
4. Напрями активізації участі громадськості у місцевому самоврядуванні в містах України: Аналітична записка [Електронний ресурс] / Національний інститут стратегічних досліджень. URL: <http://www.niss.gov.ua/articles/1809/>.
5. Про співробітництво територіальних громад. Закон України. URL: <https://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1508-18>.
6. Практичний коментар до Закону України «Про співробітництво територіальних громад». URL: <https://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/rozvytok-mistsevoho-samovryaduvannya/spivrobitnytstvo/praktichniy-komentar-do-zakonu-ukrayini-pro-spivrobitnitstvo-teritorialnih-gromad/>.
7. Що таке міжмуніципальне співробітництво і навіщо потрібен цей інструмент? URL: <https://parlament.org.ua/2021/12/07/analitika-dnya-spivrobitnitstvo-gromad-yak-instrument-demokratichnogo-protsesu/>.

Інформаційні ресурси

1. Міністерство розвитку громад і територій: офіційний сайт. URL: <https://www.minregion.gov.ua/about/>.
2. Платформа Децентралізація: офіційний сайт. URL: <https://decentralization.gov.ua/>.
3. Верховна Рада України: офіційний сайт. URL: <http://rada.gov.ua>.
4. Полтавська державна обласна адміністрація: офіційний сайт. URL: <https://www.adm-pl.gov.ua/>.
5. Полтавська обласна рада: офіційний сайт. URL: <http://oblrada-pl.gov.ua/>.