

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ПОЛТАВСЬКА ДЕРЖАВНА АГРАРНА АКАДЕМІЯ
Кафедра публічного управління та адміністрування

СИЛАБУС НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Правове регулювання публічної служби

(вибіркова фахова навчальна дисципліна)

Розробник: Сьомич Микола, професор кафедри публічного управління та адміністрування, доктор економічних наук, доцент

Гарант: Сьомич Микола, професор кафедри публічного управління та адміністрування, доктор економічних наук, доцент

Полтава
2021 р.

Форма опису навчальної дисципліни та інформація про розробника

Назва навчальної дисципліни	Правове регулювання публічної служби
Назва структурного підрозділу	Кафедра публічного управління та адміністрування Навчально-наукового інституту економіки, управління, права та інформаційних технологій
Контактні дані розробників, які залучені до викладання	<i>Викладач: Сьомич Микола</i> , доктор економічних наук, доцент <i>Контакти:</i> ауд. 490 (навчальний корпус №4) <i>e-mail:</i> somuch.mukola@pdaa.edu.ua тел. 0679393501 сторінка викладача: https://www.pdaa.edu.ua/people/somuch - mukola -ivanovuch
Рівень вищої освіти	Перший (бакалаврський) рівень
Спеціальність	281 Публічне управління та адміністрування
Попередні умови для вивчення навчальної дисципліни	Базові знання з правознавства

Заплановані результати навчання

Мета викладання навчальної дисципліни Правове регулювання публічної служби: формування у здобувачів вищої освіти системи спеціальних знань з питань правового регулювання публічної служби в Україні, а також опанування ними методики правового аналізу норм вказаної галузі права.

Основні завдання навчальної дисципліни Правове регулювання публічної служби: надання здобувачам вищої освіти ясного і чіткого уявлення про теоретичні та практичні основи правового регулювання публічної служби; формування у здобувачів вищої освіти компетентності і професіоналізму у сфері державної служби; розвиток практичних навичок і вміння розв'язання завдань публічної служби; освоєнню вітчизняного і зарубіжного досвіду організації і функціонування публічної служби.

Компетентності.

загальні:

- Здатність реалізувати свої права і обов'язки як члена суспільства, усвідомлювати цінності громадянського (вільного демократичного) суспільства та необхідність його сталого розвитку, верховенства права, прав і свобод людини і громадянина в Україні.

- Здатність працювати в команді.

- Здатність до пошуку, оброблення та аналізу інформації з різних джерел.

фахові:

- Здатність забезпечувати належний рівень вироблення та використання управлінських продуктів, послуг чи процесів.

- Здатність забезпечувати дотримання нормативно-правових та морально-етичних норм поведінки.

- Здатність до дослідницької та пошукової діяльності в сфері публічного управління та адміністрування.

Програмні результати навчання:

1. Знати структуру та особливості функціонування публічної сфери.

2. Знати стандарти, принципи та норми діяльності у сфері публічного управління та адміністрування.

3. Знати основні нормативно-правові акти та положення законодавства у сфері публічного управління та адміністрування.

4. Уміти відшукувати та узагальнювати інформацію, робити висновки і формулювати рекомендації в межах своєї компетенції.

Програма навчальної дисципліни

Тема1. Публічна служба та публічні службовці згідно вимог чинного законодавства України.

Тема2. Правові ознаки посад в органах публічної влади.

Тема3. Правове регулювання управління публічною службою.

Тема4. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань вступу на публічну службу.

Тема5. Правовий статус публічного службовця.

Тема6. Правові засади службової кар'єри публічних службовців.

Тема7. Матеріальне та соціальне забезпечення публічних службовців.

Тема8. Відповідальність публічних службовців згідно вимог чинного законодавства України.

Тема9. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань припинення публічної служби.

Тема10. Сучасні зарубіжні моделі організації державної служби.

Тема11. Європейські стандарти публічної служби та модернізація системи державної служби України.

Трудомісткість:

Загальна кількість годин - 120 год.

Кількість кредитів - 4,0.

Форма семестрового контролю - залік.

Структура навчальної дисципліни за видами занять:

Денна форма навчання

Лекції – 16 год.

Практичні – 24 год.

Самостійна робота – 80 год.

Заочна форма навчання

Лекції – 6 год.

Практичні – 4 год.

Самостійна робота – 110 год.

Додаткові матеріали для представлення навчальної дисципліни:

Робоча програма навчальної дисципліни, плани практичних занять, завдання для самостійної роботи, тести по темам навчальної дисципліни.

Політика оцінювання

Академічна доброчесність: Здобувач вищої освіти повинен дотримуватись Кодексу академічної доброчесності Полтавської державної аграрної академії та Кодексу про етику викладача та здобувача вищої освіти Полтавської державної аграрної академії. Дотримання академічної доброчесності здобувачами освіти передбачає: самостійне виконання навчальних завдань, завдань поточного та підсумкового контролю результатів навчання (для осіб з особливими освітніми потребами ця вимога застосовується з урахуванням їхніх індивідуальних потреб і можливостей); посилення на джерела інформації у разі використання ідей, розробок, тверджень, відомостей; дотримання норм законодавства про авторське право і суміжні права; надання достовірної інформації про результати власної навчальної (наукової, творчої) діяльності, використані методики досліджень і джерела інформації.

Оцінювання результатів навчання

Програмні результати навчання	Методи навчання	Форми оцінювання
1. Знати структуру та особливості функціонування публічної сфери	Словесні методи: лекція, розповідь-пояснення, бесіда Наочні методи: ілюстрування (у сполученні з дистанційними, зокрема, веб-орієнтованими, технологіями) Практичні методи: практичні роботи; робота з навчально-методичною літературою: конспектування, тезування	Виконання завдань на практичних заняттях Розв'язування тестів Виконання завдань самостійної роботи Залік.

2. Знати стандарти, принципи та норми діяльності у сфері публічного управління та адміністрування	Словесні методи: лекція, розповідь-пояснення, бесіда Наочні методи: ілюстрування (у сполученні з дистанційними, зокрема, веб-орієнтованими, технологіями) Практичні методи: практичні роботи; робота з навчально-методичною літературою: конспектування, тезування	Виконання завдань на практичних заняттях Розв'язування тестів Виконання завдань самостійної роботи Залік.
3. Знати основні нормативно-правові акти та положення законодавства у сфері публічного управління та адміністрування	Словесні методи: лекція, розповідь-пояснення, бесіда Наочні методи: ілюстрування (у сполученні з дистанційними, зокрема, веб-орієнтованими, технологіями) Практичні методи: практичні роботи; робота з навчально-методичною літературою: конспектування, тезування	Виконання завдань на практичних заняттях Розв'язування тестів Виконання завдань самостійної роботи Залік.
4. Уміти відшукувати та узагальнювати інформацію, робити висновки і формулювати рекомендації в межах своєї компетенції	Словесні методи: лекція, розповідь-пояснення, бесіда Наочні методи: ілюстрування (у сполученні з дистанційними, зокрема, веб-орієнтованими, технологіями) Практичні методи: практичні роботи; робота з навчально-методичною літературою: конспектування, тезування	Виконання завдань на практичних заняттях Розв'язування тестів Виконання завдань самостійної роботи Залік.

Критерієм успішного навчання є досягнення здобувачем вищої освіти мінімальних порогових рівнів оцінок за кожним запланованим результатом навчання.

Критерії успішного опанування програмних результатів навчання (денна форма)

Програмні результати навчання	Відсоток у підсумковій оцінці з навчальної дисципліни, %	Максимальна кількість балів	Мінімальний пороговий рівень оцінок, балів
1	25	25	15
2	25	25	15
3	25	25	15
4	25	25	15
Разом	100	100	60

Критерії успішного опанування програмних результатів навчання (заочна форма)

Програмні результати навчання	Відсоток у підсумковій оцінці з навчальної дисципліни, %	Максимальна кількість балів	Мінімальний пороговий рівень оцінок, балів
1	25	25	15
2	25	25	15
3	25	25	15
4	25	25	15
Разом	100	100	60

Одним із обов'язкових елементів освітнього процесу є систематичний поточний контроль оволодіння компетентностями та підсумкова оцінка рівня досягнення програмних результатів навчання.

Форми оцінювання результатів навчання

Денна форма навчання

Програмні результати навчання	Форми оцінювання									
	ведення конспекту		виконання завдань на практичних заняттях		розв'язування тестів		виконання завдань самостійної роботи		залік	
	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів
1	1,0	4,0	1,5	6,0	1,25	7,5	1,25	7,5	5	25
2	1,0	4,0	1,5	6,0	1,25	7,5	1,25	7,5	5	25
3	1,0	4,0	1,5	6,0	1,25	7,5	1,25	7,5	5	25
4	1,0	4,0	1,5	6,0	1,25	7,5	1,25	7,5	5	25

Заочна форма навчання

Програмні результати навчання	Форми оцінювання											
	ведення конспекту		виконання завдань на практичних заняттях (опитування)		розв'язування тестів		виконання завдань самостійної роботи (усна співбесіда)		виконання завдань самостійної роботи (КР)		залік	
	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів	мінімальна кількість балів	максимальна кількість балів
1	-	-	1,25	7,5	1,25	5,0	1,25	5,0	3	7,5	6,75	25
2	-	-	1,25	7,5	1,25	5,0	1,25	5,0	3	7,5	6,75	25
3	-	-	1,25	7,5	1,25	5,0	1,25	5,0	3	7,5	6,75	25
4	-	-	1,25	7,5	1,25	5,0	1,25	5,0	3	7,5	6,75	25

Схема нарахування балів з навчальної дисципліни

Денна форма навчання

Назви тем	Кількість балів по видам робіт					Разом
	Ведення конспекту	Виконання вправ на практичних заняттях (опитування)	Виконання завдань самостійної роботи (опитування)	Розв'язування тестів	Написання рефератів за темами навчальної дисципліни*	
Тема 1. Публічна служба та публічні службовці згідно вимог чинного законодавства України	2	2	3	3	5	10
Тема 2. Правові ознаки посад в органах публічної влади	2	2	3	3	5	10
Тема 3. Правове регулювання управління публічною службою	2	2	3	3	5	10
Тема 4. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань вступу на публічну службу	2	4	-	3	5	9
Тема 5. Правовий статус публічного службовця	2	2	3	3	5	10
Тема 6. Правові засади службової кар'єри публічних службовців	2	2	3	3	5	10
Тема 7. Матеріальне та соціально-правове забезпечення публічних службовців	-	2	3	3	5	8
Тема 8. Відповідальність публічних службовців згідно вимог чинного законодавства України	2	2	3	3	5	10
Тема 9. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань припинення публічної служби	2	4	3	-	5	9
Тема 10. Сучасні зарубіжні моделі організації державної (публічної) служби	-	2	3	3	5	8
Тема 11. Європейські стандарти публічної служби та модернізація системи державної служби України	-	-	3	3	5	6
Разом	16	24	30	30	-	100

Заочна форма навчання

Назви тем	Кількість балів по видам робіт					Разом
	Ведення конспекту	Виконання вправ на практичних заняттях (опитування)	Виконання завдань самостійної роботи (усна співбесіда)	Розв'язування тестів (опитування)	Написання рефератів за темами навчальної дисципліни*	
Тема 1. Публічна служба та публічні службовці згідно вимог чинного законодавства України	-	-	-	-	5	-
Тема 2. Правові ознаки посад в органах публічної влади	-	-	-	-	5	-
Тема 3. Правове регулювання управління публічною службою	-	Т 1-3 9	Т 1-3 6	Т 1-3 6	5	Т 1-3 21
Тема 4. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань вступу на публічну службу	-	-	-	-	5	-
Тема 5. Правовий статус публічного службовця	-	-	-	-	5	-
Тема 6. Правові засади службової кар'єри публічних службовців	-	-	-	-	5	-
Тема 7. Матеріальне та соціально-правове забезпечення публічних службовців	-	-	-	-	5	-
Тема 8. Відповідальність публічних службовців згідно вимог чинного законодавства України	-	-	-	-	-	-
Тема 9. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань припинення публічної служби	-	-	-	-	5	-
Тема 10. Сучасні зарубіжні моделі організації державної (публічної) служби	-	-	-	-	5	-
Тема 11. Європейські стандарти публічної служби та модернізація системи державної служби України	-	Т 4-11 21	Т 4-11 14	Т4-11 14	5	Т4-10 49
	-	30	20	20	-	70
Контрольна робота	-	-	-	-	-	30
Разом	-	-	-	-	-	100

*Реферат не є обов'язковим видом поточного контролю. Здобувачі вищої освіти мають право на його виконання у разі потреби тільки по одній темі навчальної дисципліни Правове регулювання публічної служби.

Рекомендована література

Основна

1. Конституція України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. URL : <http://zakon2.rada.gov.ua>.
2. Про засади запобігання і протидії корупції: Закон України від 7 квітня 2011 р. № 3206-VI. URL : <http://zakon.rada.gov.ua/>.
3. Про державну службу в Україні : Закон України від 17 листопада 2011 р. № 4050-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 26. – Ст. 273.
4. Про місцеве самоврядування: Закон України від 21.05.97 №280/97-ВР. URL : www.rada.kiev.ua
5. Про ратифікацію Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції : Закон України 18 жовтня 2006 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 50. – Ст. 496.
6. Про ратифікацію Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією : Закон України від 18 жовтня 2006 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 50. – Ст. 497.
7. Про ратифікацію Додаткового протоколу до Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією : Закон України від 18 жовтня 2006 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 50. – Ст. 498.
8. Про ратифікацію Цивільної конвенції про боротьбу з корупцією : Закон України від 16 березня 2005 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 16. – Ст. 266.
9. Про основи національної безпеки України : Закон України від 19 червня 2003 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 39. – Ст. 351.
10. Митний кодекс України від 27 вересня 2002 р. // Вісник Верховної Ради України. – 2002. – № 38–39. – Ст. 288.
11. Про дипломатичну службу : Закон України від 20 вересня 2001 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
12. Про Службу безпеки України : Закон України від 25 березня 1992 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
13. Про загальний військовий обов'язок і військову службу: Закон України від 18 червня 1999 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
14. Про державну виконавчу службу : Закон України від 24 березня 1998 р. URL: <http://zkdvs.uzh.ukrtel.net/>.
15. Про Порядок організації проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування : Указ Президента України від 25 січня 2012 р. № 33/2012 URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
16. Про невідкладні додаткові заходи щодо посилення боротьби з організованою злочинністю і корупцією : Указ Президента України від 6 лютого 2003 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу- URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

17. Про систему заходів щодо усунення причин та умов, які сприяють злочинним проявам і корупції : Указ Президента України від 9 лютого 2004 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

18. Про першочергові заходи щодо детінізації економіки та протидії корупції : Указ Президента України від 18 листопада 2005 р. № 1615/2005. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

19. Про Концепцію розвитку законодавства про державну службу в Україні : Указ Президента України від 20 лютого 2006 р. № 140/2006. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

20. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України «Про заходи щодо підвищення ефективності системи закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти» від 12.07.2007 р. : Указ Президента України від 12 липня 2007 р. URL: <http://www.kmu.gov.ua/>.

21. Про деякі заходи щодо вдосконалення формування та реалізації державної антикорупційної політики : Указ Президента України від 1 лютого 2008 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

22. Про деякі заходи щодо запобігання корупції в судах та правоохоронних органах : Указ Президента України 11 квітня 2008 р. № 328/2008. URL: <http://www.president.gov.ua/>.

23. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 11 вересня 2009 р. «Про стан злочинності у державі та координацію діяльності органів державної влади у протидії злочинним проявам та корупції» : Указ Президента України від 27 жовтня 2009 р. // Урядовий портал. URL: <http://www.kmu.gov.ua/>.

24. Про утворення Національного антикорупційного комітету : Указ Президента України від 26 лютого 2010 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

25. Питання Національного антикорупційного комітету : Указ Президента України від 26 березня 2010 р. № 454/2010. URL: <http://www.president.gov.ua/>.

26. Про стан виконання центральними і місцевими органами виконавчої влади актів законодавства про державну службу та боротьбу з корупцією : Постанова Кабінету Міністрів України від 3 серпня 1998 р. № 1220. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

27. Про затвердження Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або органів місцевого самоврядування : Постанова Кабінету Міністрів України від 13 червня 2000 р. № 950. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/>.

28. Про заходи щодо підвищення кваліфікації працівників органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань боротьби з корупцією : Постанова Кабінету Міністрів України від 2 червня 2003 р. № 828 [Електронний ресурс]. – Режим доступу - URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

29. Про стан фінансово-бюджетної дисципліни, заходи щодо посилення боротьби з корупцією та контролю за використанням державного майна і фінансових ресурсів : Постанова Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2006 р. № 1673. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

30. Про затвердження Порядку інформування громадськості про результати роботи у сфері протидії корупції : Постанова Кабінету Міністрів України від 8 грудня 2009 р. № 1336. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

31. Про затвердження Порядку передачі дарунків, одержаних як подарунки державі, Автономній Республіці Крим, територіальній громаді, державним або комунальним установам чи організаціям : Постанова Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 р. № 1195. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

32. Про затвердження Методології проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів : Наказ Міністерства юстиції України від 23 червня 2010 р. № 1380/5. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

33. Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування кримінальної юстиції України : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2008 р. № 1153-р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

34. Про схвалення Зasad антикорупційної політики : Розпорядження Кабінету Міністрів від 8 грудня 2009 р. № 1688-р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

35. Авер'янов В. Б., Дерещ В. А., Ославський М. І., Писаренко Г. М., Пухтецька А. А. Державне управління: європейські стандарти, досвід та адміністративне право / НАН України; Інститут держави і права ім. В.М.Корецького / В. Б. Авер'янов (заг.ред.). – К. : Юстиніан, 2007. – 288 с.

36. Ківалов С.В. Державна служба в Україні : підручник / С.В. Ківалов, Л.Р. Біла. – Одеса : Юридична література, 2003. – 368 с.

37. Ковбасюк Ю. В. Державна служба : підручник : у 2 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; редкол. : Ю. В. Ковбасюк (голова), О. Ю. Оболенський (заст. голови), С. М. Серьогін (заст. голови) [та ін.]. – К. ; Одеса : НАДУ, 2012. – Т. 1. – 372 с.

38. Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України / **За заг. ред.** Тимощука В.П., Школика А.М. - К.: Конус-Ю, 2007. - 735 с.

39. Сьомич М. І. Служба в органах місцевого самоврядування: Навчальний посібник. – Видавництво «Сімон», Полтава, 2020. - 306 с.

40. Тимощук В. Новий закон про державну службу: новели та проблеми [Електронний ресурс] / В. Тимощук, О. Курінний. URL: http://www.yurincom.com/ua/analytical_information/?id=10288.

Допоміжна

1. Актуальні проблеми становлення та розвитку місцевого самоврядування в Україні / За ред. В. В. Кравченка, М. О. Баймуратова, О. В. Батанова. – К. : Атіка, 2007. – 864 с.

2. Битяк Ю. П. Державна служба в Україні: організаційно-правові засади / Ю. П. Битяк – Х. : Право, 2005. – 304 с.

3. Ківалов С. В. Публічна служба в Україні : підручник / С. В. Ківалов, Л. Р. Біла-Тіунова. –Одеса : Фенікс, 2009. – 688 с.

4. Колпаков В. К. Курс адміністративного права України : підручник / В. К. Колпаков, О. В. Кузьменко, І. Д. Пастух, В. Д. Сущенко та ін. 2-ге вид., перероб. і допов. – К. : Юринком Інтер, 2013. – 872 с.

5. Корж І. Добір кандидатів на державну службу: порівняльний аналіз // Право України. – 2007. – № 4. – С. 84-89.

6. Лазор О. Д. Державна служба в Україні: навч. посіб. / О. Д. Лазор, О. Л. Лазор – К. : Дакор, 2009. – 560 с.

7. Нижник Н. Р. Громадські організації та органи державного управління: питання взаємовідносин / Н. Р. Нижник (заг. ред.) – Хмельницький : ХУУП, 2007. – 236 с.

8. Пухтецька А. А. Європейські принципи адміністративного права та європейський адміністративний простір: Наук.-інформ. вид. / НАН України; Інститут держави і права ім. В. М. Корецького. – К., 2007. – 88 с.

9. Цуркан М. Визначення поняття та сутності державної служби / М. Цуркан // Вісник Вищого адміністративного суду України. – 2009. – № 1. – С. 10-15.

Інформаційні ресурси:

1. Лига Бизнес Информ. URL : <http://www.liga.net/>
2. Наукова бібліотека ім. М. Максимовича Київського національного університету імені Тараса Шевченка. URL : www.library.univ.kiev.ua
3. Національна бібліотека України ім. В.І. Вернадського. URL : <http://www.nbuv.gov.ua/>
4. Національна Парламентська бібліотека України. URL : <http://www.nplu.kiev.ua/>
5. Нормативні акти України. URL : <http://www.nau.kiev.ua/>
6. Сайт «Бібліотека юриста». URL : <http://www.lawbook.by.ru/>
7. Сервер Верховної Ради України URL : <http://www.rada.gov.ua/>.
8. Українська правнича фундація. URL : <http://www.ulf.com.ua/>
9. Центр європейського і порівняльного права. URL : <http://www.eclc.gov.ua/>
10. Центр розвитку українського законодавства. URL : <http://www.ulde.kiev.ua/news.php>