

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ ТА НАУКИ УКРАЇНИ
ПОЛТАВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ**

Кафедра публічного управління та адміністрування

СИЛАБУС НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Публічні фінанси

освітньо-наукова програма Публічне управління та адміністрування
спеціальність 281 Публічне управління та адміністрування
галузь знань 28 Публічне управління та адміністрування
освітній ступінь доктор філософії
навчально-науковий інститут економіки, управління, права та інформаційних технологій

Розробник: Мирна Ольга,
доцент кафедри публічного управління та
адміністрування, кандидат економічних наук, доцент

Гарант: Лозинська Тамара,
завідувач кафедри публічного управління та
адміністрування, доктор наук з державного управління, професор

Назва навчальної дисципліни	Публічні фінанси
Назва структурного підрозділу	кафедра публічного управління та адміністрування Навчально-наукового інституту економіки, управління, права та інформаційних технологій
Контактні дані розробників, які залучені до викладання	викладач: Мирна Ольга , к. е. н., доцент контакти: ауд. 494 (навчальний корпус № 4, поверх 4) сторінка викладача на сайті кафедри: https://www.pdau.edu.ua/people/myrna-olga-volodymyrivna e-mail: olga.myrna@pdaa.edu.ua
Рівень вищої освіти	третій (освітньо-науковий) рівень
Спеціальність	281 Публічне управління та адміністрування
Попередні умови для вивчення навчальної дисципліни	знання з навчальних дисциплін «Класичні та сучасні теорії публічного управління»

Заплановані результати навчання

Мета навчальної дисципліни: забезпечення знань щодо основних теоретичних, нормативно-правових та практичних складових процесу формування публічних фінансів, які необхідні фахівцю для роботи в органах державної влади та місцевого самоврядування.

Основні завдання навчальної дисципліни: формування у студента розуміння фінансового законодавства, складових державного і місцевих бюджетів, фінансового процесу, міжбюджетних відносин, засвоєння джерел формування та особливостей використання публічних фінансових ресурсів, аналізу публічних фінансових показників.

Компетентності:	
загальні:	фахові:
ЗК02. Здатність переосмислювати наявне та створювати нове цілісне знання та/або професійну практику і розв'язувати значущі соціальні, наукові, культурні, етичні та інші проблеми. ЗК03. Здатність ініціювати дослідницько-інноваційні проекти та автономно працювати під час їх реалізації.	ФК08. Здатність до розробки науково обґрунтованих рекомендацій щодо вдосконалення публічного управління та адміністрування. ФК12. Здатність застосовувати, розробляти й удосконалювати сучасні технології, в тому числі адміністративно-управлінські, інформаційно-комунікаційні технології, в управлінській, адміністративній, науковій та освітній (педагогічній) діяльності.

Програмні результати навчання:

ПРН06. Уміти визначати, оцінювати й обґрунтовувати пріоритетні напрями сталого розвитку на різних рівнях публічного управління та адміністрування.

ПРН07. Уміти готувати проектні запити на фінансування наукових досліджень, розробляти програмні документи (стратегії, програми, концепції) виходячи із аналізу зарубіжного досвіду, оцінки правового і ресурсного забезпечення та добору адекватних механізмів розвитку публічного управління та адміністрування.

Програма навчальної дисципліни

Тема 1. Публічні фінанси як складова фінансової системи.

Тема 2. Теоретичні і нормативно-правові основи публічних фінансів.

Тема 3. Державні доходи формування публічних фінансів.

Тема 4. Ризики формування публічних фінансів.

Тема 5. Рівень державних видатків: теоретичний і практичні аспекти.

Тема 6. Державна підтримка підприємств України: форми, забезпечення ефективності.

Тема 7. Фінанси місцевих органів влади.

Тема 8. Бюджетна децентралізація в Україні.

Трудомісткість:

Загальна кількість годин – 120.

Кількість кредитів – 4.

Форма семестрового контролю – залік.

Додаткові матеріали для представлення навчальної дисципліни:

-

Політика оцінювання

Академічна доброчесність. Здобувач вищої освіти повинен дотримуватись Кодексу академічної доброчесності Полтавської державної аграрної академії та Кодексу про етику викладача та здобувача вищої освіти Полтавської державної аграрної академії. Дотримання академічної доброчесності здобувачами освіти передбачає: самостійне виконання навчальних завдань, завдань поточного та підсумкового контролю результатів навчання (для осіб з особливими освітніми потребами ця вимога застосовується з урахуванням їхніх індивідуальних потреб і можливостей); посилення на джерела інформації у разі використання ідей, розробок, тверджень, відомостей; дотримання норм законодавства про авторське право і суміжні права; надання достовірної інформації про результати власної навчальної (наукової, творчої) діяльності, використанні методики досліджень і джерела інформації.

Оцінювання результатів навчання:

Програмні результати навчання	Форми контролю
ПРН06. Уміти визначати, оцінювати й обґрунтовувати пріоритетні напрями сталого розвитку на різних рівнях публічного управління та адміністрування.	Ведення конспекту лекцій Виконання завдань на практичних заняттях Виконання завдань самостійної роботи
ПРН07. Уміти готувати проектні запити на фінансування наукових досліджень, розробляти програмні документи (стратегії, програми, концепції) виходячи із аналізу зарубіжного досвіду, оцінки правового і ресурсного забезпечення та добору адекватних механізмів розвитку публічного управління та адміністрування.	

Критерієм успішного навчання є досягнення здобувачем вищої освіти мінімальних порогових рівнів оцінок за кожним запланованим результатом навчання.

У межах кожної окремої теми навчальної дисципліни «Публічні фінанси» здобувачі вищої освіти опановують у рівній мірі програмні результати навчання з передбачених робочою програмою даної навчальної дисципліни (ПРН 06; ПРН 07).

Критерії успішного опанування програмних результатів навчання

Програмні результати навчання	Відсоток у підсумковій оцінці з навчальної дисципліни, %	Пороговий рівень оцінок, бали	
		Мінімальний	Максимальний
ПРН 06	50	30	50
ПРН 07	50	30	50
Разом	100	60	100

Одним із обов'язкових елементів освітнього процесу є систематичний поточний контроль оволодіння компетентностями та підсумкова оцінка рівня досягнення програмних результатів навчання.

Схема нарахування балів з навчальної дисципліни

№ з/п	Назва теми	Форми оцінювання результатів навчання здобувачів вищої освіти			Разом
		ведення конспекту лекцій	виконання завдань на практичних заняттях	виконання завдань самостійної роботи	
1	Тема 1. Публічні фінанси як складова фінансової системи.	2	5		7
2	Тема 2. Теоретичні і нормативно-правові основи публічних фінансів.	2	5		7
3	Тема 3. Державні доходи формування публічних фінансів.	2	5		12
			5		
4	Тема 4. Ризики формування публічних фінансів.	2	5		12
			5		
5	Тема 5. Рівень державних видатків: теоретичний і практичні аспекти.	2	5		12
			5		
6	Тема 6. Державна підтримка підприємств України: форми, забезпечення ефективності.	2	5	12	
			5		
7	Тема 7. Фінанси місцевих органів влади.	2	5	7	
8	Тема 8. Бюджетна децентралізація в Україні.	2	5	7	
Разом по темам		16	60	×	76
Виконання завдань самостійної роботи		×	×	24	24
<i>Разом</i>		16	60	24	100

Шкала та критерії оцінювання за рівнем досягнення результатів навчання

Рівень критерію	Межі оцінювання	Опис критерію	Форми контролю	Оцінка в балах
Високий	від 90 % до 100 %	Знання здобувача вищої освіти є глибокими, міцними, системними, що дозволяє для виконання творчих завдань демонструвати результати навчання; навчальна діяльність позначена вмінням в усній та письмовій формі самостійно оцінювати різноманітні ситуації, явища, факти, виявляти закономірності, робити вмотивовані висновки та відстоювати особисту позицію. <u>Програмні результати навчання (ПРН 06; ПРН 07)</u> на даному рівні досягнуті у повному обсязі.	ведення конспекту лекцій	2
			виконання завдань на практичних заняттях	5
			виконання завдань самостійної роботи	22-24
Середній	від 75 % до 89 % балів	Знання здобувача вищої освіти при досягненні даного рівня дозволяють демонструвати істотні ознаки понять, явищ, розуміти та коментувати в усній та/або письмовій формі зв'язки між ними; здобувач вміє пояснити основні закономірності; володіє розумовими операціями (аналізом, абстрагуванням, узагальненням тощо); вміє робити висновки та виправляти допущені помилки, що дозволяє демонструвати в стандартних ситуаціях результати навчання. Проте, здобувачеві вищої освіти бракує власних суджень та системності висновків. <u>Програмні результати навчання (ПРН 06; ПРН 07)</u> на даному рівні здобувачем вищої освіти в цілому досягнуті.	ведення конспекту лекцій	1
			виконання завдань на практичних заняттях	3-4
			виконання завдань самостійної роботи	16-21
Достатній	від 60 % до 74 %	Здобувач вищої освіти засвоїв основний навчальний матеріал, за зразком виконує завдання як в усній так і в письмовій формі; володіє елементарними вміннями навчальної діяльності, що дозволяє демонструвати лише частково аналіз процесів та явищ, вміння робити узагальнення, висновки позбавлені самостійності, відчувається розрив між набутими знаннями та їх практичним застосуванням. <u>Програмні результати навчання (ПРН 06; ПРН 07)</u> на даному рівні здобувачем вищої освіти в основному досягнуті.	ведення конспекту лекцій	0,5
			виконання завдань на практичних заняттях	2
			виконання завдань самостійної роботи	10-15
Низький	до 60 % балів	Здобувач вищої освіти має початкові уявлення про предмет вивчення, що забезпечує лише фрагментарне досягнення <u>програмних результатів навчання (ПРН 06; ПРН 07)</u> .	ведення конспекту лекцій	0
			виконання завдань на практичних заняттях	0-1
			виконання завдань самостійної роботи	0-9

Рекомендовані джерела інформації

Основні

1. Бюджетна система : підруч. / за ред. С. І. Юрія, В. Г. Дем'янишина, О. П. Кириленко. Тернопіль : ТНЕУ, 2013. 624 с.
2. Василик О. Д., Павлюк К.В. Державні фінанси України : підручник. К. : Центр навчальної літератури, 2004. 608 с.
3. Василик О. Д., Павлюк К.В. Бюджетна система України. К. : Центр навчальної літератури, 2004. 542 с.
4. Грушко В.І., Наконечна О.С., Чумаченко О.Г. Національні фінанси: Підручник. К. : ВНЗ «Університет економіки та права «КРОК», 2017. 660 с.https://library.krok.edu.ua/media/library/category/pidruchniki/grushko_0002.pdf
5. Дегтяр А. О., Гончаренко М.В., Лесная О.С. Публічні фінанси : навч. посібн. Х. : С. А. М., 2011. 512 с.

Допоміжні

1. Алексеев І. В., Ярошевич Н.Б., Чушак-Голобородько А.М. Бюджетна система: навч. посібн. К.: Хай-Тек Прес, 2007. 376 с.
2. Бюджетний кодекс України: Закон України від 08 липня 2010 р. № 2456-VI URL: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws>.
3. Бюджетний менеджмент: підручник / В. Федоров, В. Опарін, Л. Сафонова та ін.; за заг. ред. В. Федосова. К.: КНЕУ, 2004. 864 с.
4. Вахненко Т. П. Особливості формування державного боргу та управління його складовими в період фінансової кризи. Фінанси України. 2009. № 6. С. 14-28.
5. Желюк Л. О., Іванечко Ю.М., Лучко М.Р. Бухгалтерський облік виконання бюджетів Тернопіль: Вид. "Економічна думка", 2006. 306 с.
6. Занотацька Т. Г., Шиманська О.А. Середньострокове прогнозування бюджетних видатків: зарубіжний досвід. Фінанси України. 2012. № 1. С. 66–77.
7. Клець Л. Є. Бюджетний менеджмент: навч. посібник К.: Центр учбової літератури, 2007. 640 с.
8. Козюк В. В. Оптимальний рівень боргового навантаження: глобальні макрофінансові зрушення та швидкоплинні очікування. Фінанси України. 2012. № 1. С. 78-93.
9. Кондусова Л. Ф., Грачов В.І., Отенко І.П. Бюджетний менеджмент: навч. посібник Х.: ХНЕУ, 2005. 248 с.
10. Кудряшов В. П. Стійкість державних фінансів. Економіка України. 2012. № 10. С. 54-67.
11. Кучер Г. В. Ефективність системи управління державним боргом в Україні. Фінанси України. 2012. № 6. С. 44-57.
12. Лозицький В. П., Гаєвська О.В. Концептуальні засади запровадження середньострокового бюджетного планування в Україні. Фінанси України. 2012. № 9. С. 37-42.
13. Лютий І. О. Теоретико-методологічні засади бюджетної політики держави. Фінанси України. 2009. № 12. с. 13-19.
14. Науково-практичний коментар до Бюджетного кодекса України / колектив авторів [загальна редакція Ф. Ярошенка]. К.: Зовнішня торгівля; УДУФМТ, 2010. 592 с.

15. Офіційний веб-сайт Державної аудиторської служби України. – URL: <http://www.dkrs.gov.ua>.
16. Офіційний веб-сайт Державної казначейської служби України. – URL: <http://treasury.gov.ua>. 20
17. Офіційний веб-сайт Міністерства фінансів України. URL: <http://www.minfin.gov.ua>.
18. Пасічник Ю. В. Бюджетна система України та зарубіжних країн: навч. посібн. К.: Знання-Прес, 2002. 495 с.
19. План рахунків бухгалтерського обліку виконання державного та місцевих бюджетів затверджений наказом Державного казначейства України від 28 листопада 2000 р. № 119 URL: <http://search.ligazakon.ua>.
20. Податковий кодекс України: Закон України від 2.12.2010 р. № 2755-VI URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2755-17>.
21. Порядок казначейського обслуговування державного бюджету за витратами затверджений Наказом Міністерства фінансів України від 24.12.2012 р. № 1407 URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0130-13>.
22. Порядок казначейського обслуговування доходів та інших надходжень державного бюджету затверджений Наказом Міністерства фінансів України від 29.01.2013 р. № 43 URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0291-13>.
23. Про затвердження Порядку складання фінансової та бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів: Наказ Міністерства фінансів України від 24.01.2012 N 44 URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0196-12>.
24. Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ: Постанова Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 р. N 228 URL: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws>.
25. Радіонов Ю. Д. Основні види та суть бюджетних порушень. Економіка України. 2012. № 8. С. 55-63.
26. Сафонова Л. Д. Бюджетний менеджмент: навч. -метод. посібник для самост. вивч. дисц. – К.: КНЕУ. 2001. 186 с.
27. Шемаєва Л. Г. Оцінка рівня фінансової безпеки сектору державних фінансів України. Фінанси України. 2012. № 1. с. 116-122.
28. Юрій С. І., Стоян В.І., Мац М.Й. Казначейська система: Підручник Тернопіль : Вид. "Карт-бланш", 2004. 394 с.

Інформаційні ресурси мережі Інтернет

1. Офіційний сайт Верховної Ради України. URL: <https://www.zakon.rada.gov.ua>.
2. Офіційний сайт Державної служби статистики України. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>.
3. Офіційний сайт Кабінету Міністрів України. URL: <https://www.kmu.gov.ua>.
4. Офіційний сайт Національного агентства України з питань державної служби. URL: <https://nads.gov.ua/>
5. Офіційний сайт Національної бібліотеки України ім. В.І. Вернадського. URL: <http://www.nbu.gov.ua/>