

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ
ПОЛТАВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ АГРАРНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
Кафедра публічного управління та адміністрування

СИЛАБУС НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Правове регулювання публічної служби

(вибіркова фахова навчальна дисципліна)

Розробник: Тетяна Щетініна, доцент кафедри публічного управління та адміністрування, кандидат історичних наук, доцент

Гарант: Ольга Сердюк, професор кафедри публічного управління та адміністрування, кандидат економічних наук, доцент

Полтава
2022 р.

Опис навчальної дисципліни та інформація про розробника

Назва навчальної дисципліни	Правове регулювання публічної служби
Місце в індивідуальному навчальному плані здобувача вищої освіти	Вибіркова фахова дисципліна
Назва структурного підрозділу	Кафедра публічного управління та адміністрування Навчально-наукового інституту економіки, управління, права та інформаційних технологій
Контактні дані розробників, які залучені до викладання	<i>Викладач: Щетініна Тетяна Олексіївна, кандидат історичних наук, доцент</i> <i>Контакти: ауд. 494 (навчальний корпус № 4);</i> <i>e-mail: tetiana.shchetinina@pdaa.edu.ua;</i> <i>сторінка викладача на сайті ПДАУ:</i> <i>https://www.pdau.edu.ua/people/shchetinina-tetyana-oleksiyivna</i>
Спеціальність Освітня програма	281 Публічне управління та адміністрування Місцеве самоврядування
Спеціальність	281 Публічне управління та адміністрування
Попередні умови для вивчення навчальної дисципліни	Знання з навчальної дисципліни «Правознавство»

Заплановані результати навчання

Мета викладання навчальної дисципліни Правове регулювання публічної служби: формування у здобувачів вищої освіти системи спеціальних знань з питань правового регулювання публічної служби в Україні, а також опанування ними методики правового аналізу норм вказаної галузі права.

Основні завдання навчальної дисципліни Правове регулювання публічної служби: надання здобувачам вищої освіти ясного і чіткого уявлення про теоретичні та практичні основи правового регулювання публічної служби; формування у здобувачів вищої освіти компетентності і професіоналізму у сфері державної служби; розвиток практичних навичок і вміння розв'язання завдань публічної служби; освоєнню вітчизняного і зарубіжного досвіду організації і функціонування публічної служби.

Компетентності:

загальні:

ЗК2. Здатність реалізувати свої права і обов'язки як члена суспільства, усвідомлювати цінності громадянського (вільного демократичного) суспільства та необхідність його сталого розвитку, верховенства права, прав і свобод людини і громадянина в Україні.

ЗК6. Здатність працювати в команді.

ЗК9. Здатність до пошуку, оброблення та аналізу інформації з різних джерел.

фахові:

ФК2. Здатність забезпечувати належний рівень вироблення та використання управлінських продуктів, послуг чи процесів.

ФК3. Здатність забезпечувати дотримання нормативно-правових та морально-етичних норм поведінки.

ФК10. Здатність до дослідницької та пошукової діяльності в сфері публічного управління та адміністрування.

Програмні результати навчання:

ПРН4. Знати структуру та особливості функціонування сфери публічного управління та адміністрування.

ПРН5. Знати стандарти, принципи та норми діяльності у сфері публічного управління та адміністрування.

ПРН6. Знати основні нормативно-правові акти та положення законодавства у сфері публічного управління та адміністрування.

ПРН11. Уміти здійснювати пошук та узагальнення інформації, робити висновки і формулювати рекомендації в межах своєї компетенції.

Програма та структура навчальної дисципліни

Структура (тематичний план) навчальної дисципліни

Назви тем	Кількість годин			
	денна форма (281ПУА_бд_2019, 281ПУА_бд_2020)			
	усього	у тому числі		
л		п	с. р.	
Тема 1. Публічна служба та публічні службовці згідно вимог чинного законодавства України	9	-	2	7
Тема 2. Правові ознаки посад в органах публічної влади	9	-	2	7
Тема 3. Правове регулювання управління публічною службою	15	4	4	7
Тема 4. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань вступу на публічну службу	13	2	4	7
Тема 5. Правовий статус публічного службовця	11	2	2	7
Тема 6. Правові засади службової кар'єри публічних службовців	11	2	2	7
Тема 7. Матеріальне та соціально-правове забезпечення публічних службовців	11	2	2	7
Тема 8. Відповідальність публічних службовців згідно вимог чинного законодавства України	11	2	2	7
Тема 9. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань припинення публічної служби	11	2	2	7
Тема 10. Сучасні зарубіжні моделі організації державної (публічної) служби	9	-	2	7
Тема 11. Європейські стандарти публічної служби та модернізація системи державної служби України	10	-	-	10
Усього годин	120	16	24	80

Оцінювання результатів навчання

Схема нарахування балів з навчальної дисципліни

Назви тем	Форми контролю результатів навчання здобувачів вищої освіти					Разом
	Ведення конспекту	Виконання вправ на практичних заняттях (опитування)	Виконання завдань самої роботи (опитування)	Розв'язування тестів	Написання рефератів за темами навчальної	
Тема 1. Публічна служба та публічні службовці згідно вимог чинного законодавства України	2	-	1	3	5	6
Тема 2. Правові ознаки посад в органах публічної влади	2	-	1	3	5	6
Тема 3. Правове регулювання управління публічною службою	2	5	1	3	5	11
Тема 4. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань вступу на публічну службу	2	5	1	3	5	11
Тема 5. Правовий статус публічного службовця	2	5	1	3	5	11
Тема 6. Правові засади службової кар'єри публічних службовців	2	5	1	3	5	11
Тема 7. Матеріальне та соціально-правове забезпечення публічних службовців	2	5	1	3	5	11
Тема 8. Відповідальність публічних службовців згідно вимог чинного законодавства України	2	5	1	3	5	11
Тема 9. Законодавчі вимоги щодо правового регулювання питань припинення публічної служби	2	5	1	3	5	11
Тема 10. Сучасні зарубіжні моделі організації державної (публічної) служби	2	-	1	3	5	6
Тема 11. Європейські стандарти публічної служби та модернізація системи державної служби України	2	-	-	3	5	5
Разом	22	35	10	33	x	100

Трудомісткість:

Загальна кількість годин – 120 год.

Кількість кредитів – 4,0.

Форма семестрового контролю – залік.

Політика навчальної дисципліни

Усі завдання, передбачені програмою, мають бути виконані у встановлений термін. Здобувач вищої освіти ступеня Доктор філософії протягом усього періоду вивчення дисципліни має здійснювати дослідження за темою дисертації та оприлюднювати отримані результати. Усі письмові роботи здобувача перевіряються на наявність плагіату.

Академічна доброчесність. Здобувач вищої освіти повинен дотримуватись Кодексу академічної доброчесності Полтавського державного аграрного університету та Кодексу про етику викладача та здобувача вищої освіти Полтавського державного аграрного університету. Дотримання академічної доброчесності здобувачами освіти передбачає: самостійне виконання навчальних завдань, завдань поточного та підсумкового контролю результатів навчання (для осіб з особливими освітніми потребами ця вимога застосовується з урахуванням їхніх індивідуальних потреб і можливостей); посилення на джерела інформації у разі використання ідей, розробок, тверджень, відомостей; дотримання норм законодавства про авторське право і суміжні права; надання достовірної інформації про результати власної навчальної (наукової, творчої) діяльності, використанні методики досліджень і джерела інформації. Документи стосовно академічної доброчесності наведені на сторінці АКАДЕМІЧНА ДОБРОЧЕСНІСТЬ ПДАУ: <https://www.pdaa.edu.ua/content/akademichna-dobrochesnist>.

Є можливість опанування даної навчальної дисципліни за програмами академічної мобільності (внутрішньої / міжнародної) за наявними укладеними угодами (договорами) між Університетом та закладом-партнером та / або індивідуальними запрошеннями. Визнання та перезарахування результатів такого навчання відбувається спеціально створеною комісією на підставі поданих здобувачем вищої освіти відповідних документів з використанням Європейської кредитно-трансферної системи. Організаційні процеси навчання за програмами академічної мобільності регламентуються Положенням про 15 академічну мобільність здобувачів вищої освіти Полтавського державного аграрного університету. На здобувачів вищої освіти поширюється право про визнання результатів навчання, набутих у неформальній / інформальній освіті (розповсюджується лише на обов'язкові компоненти освітньої програми або їх частини) перед опануванням даної освітньої компоненти. Визнання набутих результатів навчання або відмова у їх визнанні. Набуття відповідних результатів навчання можливе після успішного опанування курсів (з документальним підтвердженням) на різноманітних навчальних платформах, зокрема: Prometheus, Coursera тощо. Особливості неформального / інформального навчання регламентовані Положенням про порядок визнання результатів навчання, набутих у неформальній та інформальній освіті, здобувачами вищої освіти Полтавського державного аграрного університету.

Додаткові матеріали для представлення навчальної дисципліни:
робоча навчальна програма.

Рекомендовані джерела інформації

Основні

1. Державне управління: європейські стандарти, досвід та адміністративне право / НАН України; Інститут держави і права ім. В.М. Корецького / В. Б. Авер'янов та ін. К. : Юстиніан, 2007. 288 с.
2. Ковбасюк Ю. В. Державна служба : підручник : у 2 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України ; редкол. : Ю. В. Ковбасюк (голова), О. Ю. Оболенський (заст. голови), С. М. Серьогін (заст. голови) [та ін.]. К. ; Одеса : НАДУ, 2012. Т. 1. 372 с.
3. Конституція України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. URL : <http://zakon2.rada.gov.ua>.
4. Про засади запобігання і протидії корупції: Закон України від 7 квітня 2011 р. № 3206-VI. URL : <http://zakon.rada.gov.ua/>.
5. Про державну службу в Україні : Закон України від 17 листопада 2011 р. № 4050-VI // Відомості Верховної Ради України. 2012. № 26. Ст. 273.
6. Про місцеве самоврядування: Закон України від 21.05.97 №280/97-ВР. URL : www.rada.kiev.ua.
7. Про ратифікацію Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції : Закон України 18 жовтня 2006 р. *Відомості Верховної Ради України*. 2006. № 50. Ст. 496.
8. Про ратифікацію Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією : Закон України від 18 жовтня 2006 р. *Відомості Верховної Ради України*. 2006. № 50. Ст. 497.
9. Про ратифікацію Додаткового протоколу до Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією : Закон України від 18 жовтня 2006 р. *Відомості Верховної Ради України*. 2006. № 50. Ст. 498.
10. Про ратифікацію Цивільної конвенції про боротьбу з корупцією : Закон України від 16 березня 2005 р. *Відомості Верховної Ради України*. 2005. № 16. Ст. 266.
11. Про основи національної безпеки України : Закон України від 19 червня 2003 р. *Відомості Верховної Ради України*. 2003. № 39. Ст. 351.
12. Митний кодекс України від 27 вересня 2002 р. *Вісник Верховної Ради України*. 2002. № 38–39. Ст. 288.
13. Про дипломатичну службу : Закон України від 20 вересня 2001 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
14. Про Службу безпеки України : Закон України від 25 березня 1992 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
15. Про загальний військовий обов'язок і військову службу: Закон України від 18 червня 1999 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
16. Про державну виконавчу службу : Закон України від 24 березня 1998 р. URL: <http://zkdvs.uzh.ukrtel.net/>.
17. Про Порядок організації проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування : Указ Президента України від 25 січня 2012 р. № 33/2012. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
18. Про невідкладні додаткові заходи щодо посилення боротьби з організованою злочинністю і корупцією : Указ Президента України від 6 лютого 2003 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
19. Про систему заходів щодо усунення причин та умов, які сприяють злочинним проявам і корупції : Указ Президента України від 9 лютого 2004 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
20. Про першочергові заходи щодо детінізації економіки та протидії корупції : Указ Президента України від 18 листопада 2005 р. № 1615/2005. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
21. Про Концепцію розвитку законодавства про державну службу в Україні : Указ Президента України від 20 лютого 2006 р. № 140/2006. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.
22. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України «Про заходи щодо

підвищення ефективності системи закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти» від 12.07.2007 р. : Указ Президента України від 12 липня 2007 р. URL: <http://www.kmu.gov.ua/>.

23. Про деякі заходи щодо вдосконалення формування та реалізації державної антикорупційної політики : Указ Президента України від 1 лютого 2008 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

24. Про деякі заходи щодо запобігання корупції в судах та правоохоронних органах : Указ Президента України 11 квітня 2008 р. № 328/2008. URL: <http://www.president.gov.ua/>.

25. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 11 вересня 2009 р. «Про стан злочинності у державі та координацію діяльності органів державної влади у протидії злочинним проявам та корупції» : Указ Президента України від 27 жовтня 2009 р. // Урядовий портал. URL: <http://www.kmu.gov.ua/>.

26. Про утворення Національного антикорупційного комітету : Указ Президента України від 26 лютого 2010 р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

27. Питання Національного антикорупційного комітету : Указ Президента України від 26 березня 2010 р. № 454/2010. URL: <http://www.president.gov.ua/>.

28. Про стан виконання центральними і місцевими органами виконавчої влади актів законодавства про державну службу та боротьбу з корупцією : Постанова Кабінету Міністрів України від 3 серпня 1998 р. № 1220. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

29. Про затвердження Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або органів місцевого самоврядування : Постанова Кабінету Міністрів України від 13 червня 2000 р. № 950. URL: <http://zakon1.rada.gov.ua/>.

30. Про заходи щодо підвищення кваліфікації працівників органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань боротьби з корупцією : Постанова Кабінету Міністрів України від 2 червня 2003 р. № 828. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

31. Про стан фінансово-бюджетної дисципліни, заходи щодо посилення боротьби з корупцією та контролю за використанням державного майна і фінансових ресурсів : Постанова Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2006 р. № 1673. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

32. Про затвердження Порядку інформування громадськості про результати роботи у сфері протидії корупції : Постанова Кабінету Міністрів України від 8 грудня 2009 р. № 1336. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

33. Про затвердження Порядку передачі дарунків, одержаних як подарунки державі, Автономній Республіці Крим, територіальній громаді, державним або комунальним установам чи організаціям : Постанова Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 р. № 1195. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

34. Про затвердження Методології проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів : Наказ Міністерства юстиції України від 23 червня 2010 р. № 1380/5. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

35. Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування кримінальної юстиції України : Розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2008 р. № 1153-р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

36. Про схвалення Зasad антикорупційної політики : Розпорядження Кабінету Міністрів від 8 грудня 2009 р. № 1688-р. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/>.

37. Публічна служба. Зарубіжний досвід та пропозиції для України / за заг. ред. Тимощука В. П., Школика А.М. К.: Конус-Ю, 2007. 735 с.

38. Сьомич М. І. Служба в органах місцевого самоврядування: Навчальний посібник. Видавництво «Сімон», Полтава, 2020. 306 с.

39. Тимошук В. Новий закон про державну службу: новели та проблеми /В. Тимошук, О. Курінний. URL: http://www.yurincom.com/ua/analytical_information/?id=10288.

Допоміжні

1. Актуальні проблеми становлення та розвитку місцевого самоврядування в Україні / за ред. В. В. Кравченка, М. О. Баймуратова, О. В. Батанова. К. : Атіка, 2007. 864 с.
2. Битяк Ю. П. Державна служба в Україні: організаційно-правові засади / Ю. П. Битяк. Х. : Право, 2005. 304 с.
3. Ківалов С. В. Публічна служба в Україні : підручник / С. В. Ківалов, Л. Р. Біла-Тіунова. Одеса : Фенікс, 2009. 688 с.
4. Корж І. Добір кандидатів на державну службу: порівняльний аналіз. *Право України*. 2007. № 4. С. 84-89.
5. Курс адміністративного права України : підручник / В. Колпаков, О. В. Кузьменко, І. Д. Пастух, В. Д. Сущенко та ін. 2-ге вид., перероб. і допов. К. : Юринком Інтер, 2013. 872 с.
6. Лазор О. Д., Лазор О. Л. Державна служба в Україні: навч. посіб. К. : Дакор, 2009. 560 с.
7. Нижник Н. Р. Громадські організації та органи державного управління: питання взаємовідносин. Хмельницький : ХУУП, 2007. 236 с.
8. Пухтецька А. А. Європейські принципи адміністративного права та європейський адміністративний простір: наук.-інформ. вид. / НАН України; Інститут держави і права ім. В. М. Корецького. К., 2007. 88 с.
9. Цуркан М. Визначення поняття та сутності державної служби. *Вісник Вищого адміністративного суду України*. 2009. № 1. С. 10-15.

Інформаційні ресурси мережі Інтернет

1. Збірник наукових праць «Державне управління та місцеве самоврядування». Офіційний сайт- URL: <http://www.dbuara.dp.ua/vidavnictvo/vidannya.htm>
2. Наукова бібліотека ім. М. Максимовича Київського національного університету імені Тараса Шевченка. URL : www.library.univ.kiev.ua
3. Національна бібліотека України ім. В.І. Вернадського. URL : <http://www.nbuv.gov.ua/>
4. Національна Парламентська бібліотека України. URL : <http://www.nplu.kiev.ua/>
5. Нормативні акти України. URL : <http://www.nau.kiev.ua/>
6. Право. Україна. URL : <http://www.iegai.com.ua/cgi-bin/matrix.cgi/pravo.html>
7. Сервер Верховної Ради України. URL : <http://www.rada.gov.ua/>
8. Українська правнича фундація. URL : <http://www.ulf.com.ua/>
9. Українське право. URL : <http://www.ukrpravo.com/>
10. Центр європейського і порівняльного права. URL : <http://www.eclg.gov.ua/>
11. Центр розвитку українського законодавства. URL : <http://www.ulde.kiev.ua/news.php>